



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României*, inițiată de domnul senator PSD Titus Corlățean împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL (Bp. 539/2021).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare*, în sensul extinderii posibilității detașării prevăzute la art. 48 din legea menționată¹ și la funcționarii publici și funcționarii publici cu statut special, care au competențe relevante în domeniul de activitate al Ministerului Afacerilor Externe, în vederea acoperirii necesarului de personal specializat din cadrul Centralei Ministerului Afacerilor Externe și a misiunilor diplomatice din Serviciul exterior.

Astfel, potrivit *Expunerii de motive*, detașarea funcționarilor publici sau a funcționarilor publici cu statut special în Ministerul Afacerilor Externe trebuie să reprezinte excepția de la regulă și să fie realizată doar dacă există o necesitate la nivelul Centralei Ministerului Afacerilor Externe sau a misiunilor diplomatice ale României în străinătate.

¹ Art. 48 (1) Pentru acoperirea necesarului de personal specializat din Ministerul Afacerilor Externe, detașarea sau încadrarea pe perioadă determinată se face pe durata misiunilor permanente, în serviciul exterior, iar în centrala ministerului, pe durata prevăzută de legislația în vigoare.

(2) Persoanele detașate vor fi salarizate în conformitate cu sistemul de salarizare din Ministerul Afacerilor Externe.

De asemenea, este obligatoriu ca funcționarul public sau funcționarul public cu statut special, după caz, să îndeplinească condițiile specifice de ocupare a postului vacant și să urmeze toate procedurile de la nivelul Ministerului Afacerilor Externe, în vederea plecării la post.

Totodată, inițiatorii consideră că prezentul demers legislativ va oferi Ministerului Afacerilor Externe oportunitatea de a identifica persoanele cel mai bine pregătite pentru acoperirea necesarului de personal specializat din cadrul misiunilor permanente, indiferent de statutul acestora, personal contractual, funcționar public sau funcționar public cu statut special.

II. Observații

1. Precizăm că, începând din noiembrie 2019, Ministerul Afacerilor Externe a întreprins și a desfășurat demersuri pentru restructurarea instituției pe criterii de profesionalism, prin organizarea de concursuri de admitere în instituție, întrucât linia care ghidează politica de resurse umane la nivelul Ministerului Afacerilor Externe are în vedere că principala cale de acces în instituție este și rămâne concursul de admitere.

Astfel, Ministerul Afacerilor Externe are în vedere organizarea cu regularitate de concursuri de admitere, pentru a putea asigura, în timp și în mod gradual, necesarul de resurse umane propriu și specific, printr-un proces de selecție riguros și exigent, în baza unor proceduri competitive, transparente și care să reîmprospăteze resursa umană a instituției cu personal cu calificări adecvate conform necesităților.

În acest sens, precizăm că Ministerul Afacerilor Externe va relua în perioada imediat următoare, procedurile de concurs pentru ocuparea posturilor diplomatice și consulare din etapa procedurală în care se aflau la momentul suspendării și va iniția concursuri noi pentru ocuparea posturilor vacante încadrate cu funcții de execuție specifice Ministerului Afacerilor Externe.

Totodată, subliniem că Ministerul Afacerilor Externe a desfășurat în ultimii doi ani demersuri privind reducerea semnificativă a personalului detașat din mediul privat, care reprezintă în prezent 13% din numărul total al personalului Ministerului Afacerilor Externe, care își desfășoară activitatea atât în Centrală, cât și în Serviciul Exterior.

2. Regula generală în materia detașării funcționarilor publici este reprezentată de prevederile art. 505 din *Ordonanța de urgență a*

*Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare*².

Analizând soluțiile normative preconizate, observăm că acestea derogă de la mai multe reguli generale în materie, respectiv atât în ceea ce privește natura postului (inclusiv contractual) în care pot fi detașați funcționarii publici/funcționarii publici cu statut special, dar și nivelul funcției (care poate să nu fie echivalent așa cum prevede regula generală), dar și în ceea ce privește acordul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, inclusiv persoana competentă să emită actul administrativ de numire.

Prin urmare, era necesară formularea soluțiilor normative propuse cu luarea în considerare a celor mai sus menționate, și explicarea, în cuprinsul *Expunerii de motive*, a categoriilor de atribuții specifice pentru îndeplinirea cărora este necesară detașarea, precum și a instituțiilor de unde se vor detașa funcționarii publici/funcționarii publici cu statut special.

În ceea ce privește funcționarii publici cu statut special, amintim că potrivit art. 380 alin. (1) din *Codul Administrativ*, pot beneficia de statute speciale funcționarii publici care îndeplinesc activități în cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului României, Administrației Prezidențiale, Consiliului Legislativ, serviciilor diplomatice și consulare, instituțiilor din sistemul de ordine publică și securitate națională, structurilor vamale sau altor servicii publice stabilite prin lege, astfel încât, pentru a asigura

² Art. 505 - *Detașarea* (1) *Detașarea se dispune în interesul autorității sau instituției publice în care urmează să își desfășoare activitatea funcționarul public, pentru o perioadă de cel mult 6 luni. În cursul unui an calendaristic un funcționar public poate fi detașat mai mult de 6 luni numai cu acordul său scris.* (2) *Detașarea se poate dispune pe o funcție publică vacantă sau temporar vacantă.* (3) *Detașarea se poate dispune pe o funcție publică de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, sau într-o funcție publică de nivel inferior. Funcționarul public poate fi detașat pe o funcție publică de nivel inferior numai cu acordul său scris.* (4) *Funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii și condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice pe care urmează să fie detașat.* (5) *Detașarea se poate dispune pe o funcție publică de conducere sau din categoria înalților funcționari publici, cu aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor art. 509, dacă funcționarul public îndeplinește condițiile de studii, de vechime în specialitatea studiilor, precum și condițiile specifice necesare ocupării funcției publice, în condițiile prezentului cod.* (6) *Funcționarii publici cu statut special, precum și funcționarii publici care ocupă funcții publice specifice pot fi detașați pe funcții publice generale sau pe funcții specifice cu înștiințarea prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii.* (7) *Funcționarii publici pot fi detașați și pe funcții publice cu statut special, precum și în funcții publice specifice cu înștiințarea prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, în condițiile prezentului cod.* (8) *Detașarea se dispune prin act administrativ al persoanei care are competența legală de numire a funcționarului public detașat, la propunerea conducătorului autorității sau instituției publice în care urmează să își desfășoare activitatea funcționarul public detașat.* (9) *Funcționarul public poate refuza detașarea dacă se află în una dintre următoarele situații: a) graviditate; b) își crește singur copilul minor; c) starea sănătății, dovedită cu certificat medical, face contraindicată detașarea; d) detașarea se face într-o localitate în care nu i se asigură cazare, în condițiile legii; e) este singurul întreținător de familie; f) motive familiale temeinice justifică refuzul de a da curs detașării.* (10) *pe perioada detașării funcționarul public își păstrează funcția publică și salariul. Dacă salariul corespunzător funcției publice pe care este detașat este mai mare, el are dreptul la acest salariu. Pe timpul detașării în altă localitate autoritatea sau instituția publică beneficiară este obligată să îi suporte costul integral al transportului, dus și întors, cel puțin o dată pe lună, al cazării și al indemnizației de detașare.*

claritate și previzibilitate soluției normative preconizate era necesară indicarea normei/normelor primare statutare aplicabile fiecărei categorii de personal vizat.

De asemenea, pentru un plus de claritate, la pct. 1 al inițiativei legislative (completarea art. 48 cu un nou alin.(1¹)) textul ar fi trebuit să prevadă care sunt categoriile de competențe relevante „în domeniul de activitate al Ministerului Afacerilor Externe și dacă acestea vizează exclusiv „dreptul internațional public și relațiile internaționale”.

Referitor la pct. 2 din inițiativa legislativă, era necesară completarea textului propus la art. 48² alin. (1), prin stabilirea unor criterii în baza cărora se poate determina dacă în exercitarea funcției contractuale, funcționarul public sau funcționarul public cu statut special desfășoară activități corespunzătoare profesiei sau specializării sale, astfel încât perioada de detașare să fie considerată vechime în funcția publică respectiv funcția publică cu statut special, după caz, precum și vechime în specialitatea studiilor.

Având în vedere că, potrivit art. 502 alin. (1) lit. b) din *Codul Administrativ*, detașarea reprezintă un caz de modificare a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici, pentru o perioadă de cel mult 6 luni, timp în care funcționarul public își păstrează funcția publică, în lipsa unor justificări corespunzătoare, nu întrevădem rațiunea pentru care a fost instituită regula de la art. 48³ (pct. 2 din inițiativa legislativă), dat fiind că instituția detașării nu are incidență asupra situației de incompatibilitate descrisă la art. 94 alin. (2) lit. a) din *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, deoarece nu presupune exercitarea concomitentă atât a funcției publice, cât și a activității remunerate, după caz.

Din punct de vedere redacțional, potrivit art. 15 coroborat cu art. 63 din *Legea 24/2000*³, instituirea unor reglementări derogatorii presupune stabilirea unor soluții legislative referitoare la o situație anume determinată care cuprinde norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie, aceasta din urmă păstrându-și caracterul său general obligatoriu pentru toate celelalte cazuri.

Astfel, pentru prevederea unei norme derogatorii ar fi trebuit folosită formula „*prin derogare de la...*”, urmată de menționarea reglementării de la care se derogă.

³ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Mai semnalăm că, potrivit dispozițiilor art. 60 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare, cum ar fi: „*După articolul ... se introduce un nou articol,....., cu următorul cuprins*”, astfel că, la partea introductivă a articolului unic, sintagma „*se modifică*” nu ar fi trebuit folosită.

3. În consecință, din perspectiva oportunității, apreciem că inițiativa legislativă nu este de natură să sprijine obiectivul general, asumat prin *Programul de guvernare 2021 - 2024*, privind accesarea în Ministerul Afacerilor Externe pe baze transparente, obiective și competitive, respectiv prin intermediul concursurilor de admitere care au inclusiv rolul de a înlocui personalul detașat.

Totodată, precizăm că textul actual al art. 48 din *Legea nr. 269/2003*, nu face nicio distincție cu privire la categoriile de personal care pot fi detașate în Ministerul Afacerilor Externe.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Florin-Vasile CÎȚU
Președintele Senatului